

ISSN 2225-6016

# ВЕСТНИК

*Смоленской государственной  
медицинской академии*

*Том 18, №4*

2019



УДК 614.2

14.02.03 Общественное здоровье и здравоохранение

**ПАСПОРТ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ОСНОВА МОДЕРНИЗАЦИИ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**© Клыкков А.И.<sup>1</sup>, Фролова Н.А.<sup>2</sup>, Дехнич С.Н.<sup>1</sup>, Косарева Е.А.<sup>1</sup><sup>1</sup>Смоленский государственный медицинский университет, Россия, 214019, Смоленск, ул. Крупской, 28<sup>2</sup>МСЧ МВД России по Смоленской области, Россия, 214000, Смоленск, ул. Октябрьской революции, 14*Резюме*

**Цель.** Рассмотреть задачи и цели введения паспорта медицинской организации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 №1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения». Выяснить роль паспортизации медицинских организаций, оказывающих первичную медицинскую помощь в процессе модернизации здравоохранения.

**Методика.** Работа выполнена с применением методики анализа нормативно-правовых актов и медицинской литературы.

**Результаты.** Рассмотрены основные этапы реализации модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации. Выявлена роль паспортизации медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, особенности формирования паспорта медицинской организации, его роль в региональных программах модернизации первичного звена здравоохранения.

**Заключение.** Паспорт медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, является ключевым звеном формирования проекта региональной программы модернизации субъекта Российской Федерации и основой дальнейших мероприятий для улучшения качества первичной медико-санитарной помощи в регионах.

*Ключевые слова:* модернизация здравоохранения, паспорт медицинской организации, первичное звено здравоохранения, первичная медико-санитарная помощь

**PASSPORT OF MEDICAL ORGANIZATIONS AS THE BASIS FOR MODERNIZATION OF PRIMARY HEALTH CARE**Klykov A.I.<sup>1</sup>, Frolova N.A.<sup>2</sup>, Dekhnich S.N.<sup>1</sup>, Kosareva E.A.<sup>1</sup><sup>1</sup>Smolensk State Medical University, 28, Krupskoj St., 214019, Smolensk, Russia<sup>2</sup>MSD of Ministry of internal Affairs of Russia in the Smolensk region, 14, October revolution St., 214000, Smolensk, Russia*Abstract*

**Objective.** To consider the goals and objectives of the introduction of the passport of the medical organization in accordance with the decree of the Government of the Russian Federation of 9 October 2019 № 1304 "On approval of the principles of modernization of primary health care of the Russian Federation and Rules of carrying out of examination of projects of regional programs of modernization of primary health care, monitoring and control of implementation of regional programs of modernization of primary health care". To find out the role of certification of medical organizations providing primary medical care in the process of modernization of health care.

**Methods.** The work was performed using the methodology of analysis of legal acts and medical literature.

**Results.** The main stages of modernization of primary health care of the Russian Federation are considered. The role of certification of medical organizations providing primary health care, especially the formation of the passport of the medical organization, its role in regional programs of modernization of primary health care is clarified.

**Conclusion.** The passport of the medical organization providing primary health care is a key link in the

formation of the project of the regional program of modernization of the subject of the Russian Federation and the basis for further measures to improve the quality of primary health care in the regions.

*Keywords:* modernization of health care, passport of medical organization, primary health care, primary medical care

## **Введение**

Первичное звено здравоохранения является основой медицинской помощи. В настоящее время в России имеется ряд проблем с организацией первичной медико-санитарной помощи. Это, прежде всего, износ основных фондов поликлиник и районных больниц, отсутствие или устаревание медицинского оборудования, автотранспорта в некоторых медицинских организациях, включая фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории, низкая обеспеченность первичного звена медицинскими работниками, а в отдельных регионах – низкая заработная плата медицинских работников [5, 6].

20 августа 2019 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин провел совещание, на котором обсуждались результаты развития системы первичной медико-санитарной помощи в Российской Федерации за последние годы, а также перспективы ее дальнейшего развития [6].

По итогам встречи Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами правительства Российской Федерации 9 октября 2019 г. Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым было подписано Постановление Правительства Российской Федерации №1304, в соответствии с которым утверждены: 1) принципы модернизации первичного звена здравоохранения; 2) правила проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения [4].

Цель – рассмотреть задачи и цели введения паспорта медицинской организации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 №1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения».

## **Задачи модернизации первичного звена здравоохранения**

В процессе модернизации первичного звена здравоохранения участвуют поликлиники и поликлинические подразделения, амбулатории, отделения (центры) общей врачебной практики, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центральные районные и районные больницы, в том числе ведомственные учреждения.

В результате модернизации планируется достичь следующих результатов: 1) обеспечить доступность и качество первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи, оказываемой в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек; 2) обеспечить приоритет интересов пациента при оказании первичной медико-санитарной помощи, а так же соблюдение прав граждан при оказании первичной медико-санитарной помощи и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; 3) обеспечить приоритет профилактики при оказании первичной медико-санитарной помощи; 4) сформировать ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан при организации первичной медико-санитарной помощи.

Для обеспечения вышеназванных целей планируется организовать оказание медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Так же будет обеспечена транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья, проведено оснащение медицинских организаций, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, а также центральных и районных больниц оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья.

Большое значение в национальном проекте модернизации первичного звена здравоохранения придается устранению дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышение уровня

их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача. При этом планируется до 1 июля 2020 г. утвердить региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, включающие план мероприятий, или «дорожную карту», с указанием конкретных сроков реализации мероприятий [1, 4].

### **Цели создания паспорта медицинской организации**

Медицинские организации, участвующие в программе модернизации первичного звена здравоохранения согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 №1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» создают паспорт медицинской организации. Цель создания паспорта – обеспечение выполнения целей постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2019 №1304.

Паспорт предназначен для автоматизации сбора, обработки и хранения информации о медицинских организациях и их структурных подразделениях, оказывающих медицинскую помощь. Паспорт используется медицинскими организациями, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Федерального медико-биологического агентства России и Министерством здравоохранения Российской Федерации с целью сбора сведений для решения задачи модернизации первичного звена.

Процессы модернизации здравоохранения невозможны без его информатизации [2]. Не является исключением и модернизация первичного звена здравоохранения. Создание паспорта медицинской организации подразумевает взаимодействие с подсистемами Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ). Для создания электронных версий паспортов по адресу <https://pasreg.rosminzdrav.ru/auth> функционирует портал Минздрава России «Паспорт медицинской организации».

### **Структура паспорта медицинской организации**

Паспорт содержит сведения из Федерального реестра медицинских организаций (ФРМО) и Федерального реестра медицинских работников (ФРМР), а также дополнительные сведения, которые заполняются ответственными сотрудниками медицинской организации.

Он включает в себя: общие сведения об организации; сведения о структурных подразделениях, при этом в паспорте отражается информация о каждом структурном подразделении медицинской организации; сведения об обслуживаемых населенных пунктах и обслуживаемом населении; сведения о зданиях, при этом вносятся данные о каждом здании и строении; сведения об автомобилях; сведения о медицинском оборудовании; информация о кадровом обеспечении; информация об ИТ инфраструктуре; сведения о передвижных подразделениях, медицинских комплексах и мобильных бригадах; сведения о домашних хозяйствах.

На федеральном уровне его пользователями являются сотрудники Министерства здравоохранения Российской Федерации, ответственные за контроль заполнения паспортов медицинских организаций субъектов Российской Федерации и Федерального медико-биологического агентства России. На уровне субъекта Российской Федерации – сотрудники органа управления здравоохранения субъекта Российской Федерации, отвечающие за контроль заполнения паспортов медицинских организаций в субъекте Российской Федерации. На уровне медицинской организации субъекта Российской Федерации или подведомственной Федеральному медико-биологическому агентству России пользователями являются сотрудники медицинской организации, ответственные за заполнение паспорта медицинской организации. На уровне центрального аппарата Федерального медико-биологического агентства России – сотрудники Федерального медико-биологического агентства России, ответственные за контроль заполнения паспортов медицинских организаций подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству России.

### **Паспорт медицинской организации и региональные программы модернизации**

Для осуществления программы модернизации первичного звена здравоохранения в срок до 21 октября 2019 г. Министерство здравоохранения Российской Федерации должно было разработать и направить в субъекты РФ типовую форму паспорта медицинской организации. Субъекты

Российской Федерации в срок до 15 ноября 2019 г. должны разработать оптимальные схемы размещения объектов, с приложением паспортов медицинских организаций, а так же направить их в Министерство здравоохранения Российской Федерации вместе с привязкой кадровой укомплектованности на бумажном носителе и в электронном виде [1, 4]. В свою очередь, Министерство здравоохранения Российской Федерации должно создать межведомственную рабочую группу по проведению экспертизы региональных программ первичного звена здравоохранения, а так же оказать организационно-методическую поддержку по разработке оптимальных схем размещения объектов и паспортов медицинских организаций субъектам Российской Федерации.

До 10 января 2020 г. субъекты Российской Федерации разрабатывают и направляют на экспертизу региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения, при этом Министерство здравоохранения Российской Федерации оказывает организационно-методическую поддержку по разработке региональных программ модернизации субъектам [1].

Межведомственная рабочая группа при проведении экспертизы региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения руководствуется двумя основными направлениями деятельности: а) рассмотрение, согласование или направление рекомендаций по доработке схем размещения объектов здравоохранения, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, паспортов медицинских организаций, планируемых к участию в региональных программах; б) экспертная оценка проектов региональных программ, подготовка экспертного заключения и принятия решений об одобрении проектов региональных программ или о направлении проектов региональных программ на доработку с изложением соответствующих рекомендаций.

В результате проведения экспертизы региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения с использованием данных паспортов медицинских организаций планируется следующие группы мероприятий: строительство, реконструкция и капитальные ремонты объектов недвижимости (медицинских организаций); оснащение и дооснащение медицинских организаций необходимым медицинским оборудованием; устранение кадрового дефицита; оснащение автомобильным транспортом; вторичная профилактика осложнений болезней системы кровообращения (лекарственное обеспечение пациентов из групп высокого риска) [1].

## Заключение

Таким образом, паспорт медицинской организации является основным источником сведений о медицинском учреждении, оказывающем первичную медико-санитарную помощь и основой для региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения субъекта Российской Федерации. Благодаря паспорту проблемы в оказании медицинской помощи на данном этапе становятся ясно различимыми для межведомственной рабочей группы при проведении экспертизы региональных программ, что в дальнейшем позволит должным образом провести модернизацию первичного звена здравоохранения региона и в конечном итоге, достичь задач, поставленных в национальном проекте «Здравоохранение» [3].

## Литература (references)

1. Камкин Е.Г. Региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения // Минздрав России. Паспорт медицинской организации. – 08.12.2019. – URL: <https://pasreg.rosminzdrav.ru/storage/help/ppt1.pdf> [Kamkin E.G. *Minzdrav Rossii. Passport medicinskoj organizacii*. Ministry Of Health of Russia. Passport of medical organization. – 08.12.2019. – URL: <https://pasreg.rosminzdrav.ru/storage/help/ppt1.pdf> (in Russian)]
2. Клыков А.И., Фролов Н.С. Особенности приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе информационных технологий» // Смоленский медицинский альманах. – Смоленск: Изд-во СГМУ, 2019. – №3. – С. 77-80. [Klykov A.I., Frolov N.S. *Smolenskij medicinskij al'manah*. Smolensk medical almanac.– Smolensk: SSMU, 2019. – N3 – P. 77-80. (in Russian)]
3. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» // Официальный сайт Правительства России. – 10.12.2019. – URL: <http://government.ru/projects/selection/736/35561/> [*Pasport nacional'nogo projekta «Zdravoohranenie»*. *Oficial'nyj sajt Pravitel'stva Rossii*. Passport of the national project "Health care". Official website of the Russian Government. – 10.12.2019. – URL: <http://government.ru/projects/selection/736/35561/> (in Russian)]
4. Постановление Правительства РФ от 9 октября 2019 г. №1304 «Об утверждении принципов

- модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» // Правовая база Гарант. – 07.12.2019. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72733114/> [*Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 9 oktjabrja 2019 g. №1304 «Ob utverzhdenii principov modernizacii pervichnogo звена zdravooohranenija Rossijskoj Federacii i Pravil provedenija jekspertizy proektov regional'nyh programm modernizacii pervichnogo звена zdravooohranenija, osushhestvlenija monitoringa i kontrolja za realizaciej regional'nyh programm modernizacii pervichnogo звена zdravooohranenija». Pravovaja baza Garant. Resolution of the government of the Russian Federation of October 9, 2019 N1304 "On approval of the principles of modernization of primary health care of the Russian Federation and the rules of examination of projects of regional programs of modernization of primary health care, monitoring and control over the implementation of regional programs of modernization of primary health care". Legal base Garant. – 07.12.2019. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72733114/> (in Russian)]*
5. Семёнова Т.В. Проектирование кадровых изменений в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения в субъектах Российской Федерации // Минздрав России. Паспорт медицинской организации. – 10.12.2019. – URL: <https://pasreg.rosminzdrav.ru/storage/help/ppt2.pdf> [Semjonova T.V. *Proektirovanie kadrovых izmenenij v ramkah programmy modernizacii pervichnogo звена zdravooohranenija v subektah Rossijskoj Federacii. Minzdrav Rossii. Paspport medicinskoj organizacii*. Design of personnel changes in the framework of the program of modernization of primary health care in the subjects of the Russian Federation. Ministry of health of Russia. Passport of medical organization. – 10.12.2019. – URL: <https://pasreg.rosminzdrav.ru/storage/help/ppt2.pdf> (in Russian)]
6. Совещание по вопросу модернизации первичного звена здравоохранения // Официальный сайт Президента России. – 06.12.2019. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/61706> [Soveshhanie po voprosu modernizacii pervichnogo звена zdravooohranenija. *Official'nyj sajt Prezidenta Rossii*. Meeting on the modernization of primary health care. Official website of the President of Russia. – 06.12.2019. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/61706> (in Russian)]

### Информация об авторах

*Клыков Алексей Игоревич* – кандидат медицинских наук, старший преподаватель кафедры общественного здоровья и здравоохранения ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Минздрава России. E-mail: [dproozsgmu@yandex.ru](mailto:dproozsgmu@yandex.ru)

*Фролова Наталья Александровна* – кандидат медицинских наук, врач-специалист ЦГСЭН ФКУЗ «МСЧ МВД России по Смоленской области». E-mail: [msch67@mvd.ru](mailto:msch67@mvd.ru)

*Дехнич Светлана Николаевна* – кандидат медицинских наук, доцент, заведующая кафедрой общественного здоровья и здравоохранения ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Минздрава России. E-mail: [ozsgma@mail.ru](mailto:ozsgma@mail.ru)

*Косарева Елена Анатольевна* – кандидат медицинских наук, ассистент кафедры общественного здоровья и здравоохранения ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Минздрава России. E-mail: [ozsgma@mail.ru](mailto:ozsgma@mail.ru)